

**UCHWAŁA NR IV/43/24
RADY POWIATU WROCŁAWSKIEGO**

z dnia 12 września 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 3 czerwca 2024 r.
do Rady Powiatu Wrocławskiego**

Na podstawie art. 16a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024 r. poz.107) oraz § 48 ust. 1, 3 i 4 Statutu Powiatu Wrocławskiego (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2024 r. poz. 2595), w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870), Rada Powiatu Wrocławskiego uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się, że petycja z dnia 3 czerwca 2024 r. do Rady Powiatu Wrocławskiego w sprawie wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu Wrocławskiego oraz udostępniania zapisu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty, nie później niż na 7 dni od dnia posiedzenia komisji **nie zasługuje na uwzględnienie.**

2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia i sposób załatwienia petycji zostały zawarte w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Powiatu Wrocławskiego do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu Wrocławskiego

Andrzej Jamrozik

Uzasadnienie

Do Rady Powiatu Wrocławskiego wpłynęła w dniu 03.06.2024 r. petycja złożona w interesie publicznym w sprawie „wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu Wrocławskiego oraz udostępniania zapisu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty, nie później niż na 7 dni od dnia posiedzenia komisji”.

W związku z brakiem wskazania przez wnoszącego petycję swojego miejsca zamieszkania, po zasięgnięciu opinii prawnej, Przewodniczący Rady Powiatu Wrocławskiego wystosował na podany adres skrytki ePuap prośbę o uzupełnienie tego braku formalnego. Wnoszący petycję uzupełnił wymagane dane pismem, które wpłynęło do Starostwa Powiatowego we Wrocławiu w dniu 17.06.24 r.

Zgodnie ze swoją kompetencją, Przewodniczący Rady wystąpił na podstawie przepisu § 48 ust. 1 Statutu Powiatu Wrocławskiego (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2024 r. poz. 2595) do Starosty Powiatu Wrocławskiego z prośbą o opinię w zakresie możliwości prawnych i organizacyjnych przyjęcia żądania zawartego w petycji.

Po uzyskaniu opinii Starosty, stosownie do przepisów art. 16a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 107) oraz § 48 ust. 1 Statutu Powiatu Wrocławskiego, petycja wraz z ww. opinią została przekazana przez Przewodniczącego Rady do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji (dalej: Komisja SWiP) celem rozpatrzenia i przygotowania stanowiska Komisji na najbliższą Sesję Rady Powiatu Wrocławskiego.

Podczas posiedzenia w dniu 29.08.2024 r. Komisja SWiP ustaliła, co następuje:

Obowiązujące przepisy prawa samorządowego nakładają obowiązek transmisji, nagrywania i upubliczniania nagrań sesji rady powiatu. Zgodnie z ustawą o samorządzie powiatowym obrady rady powiatu powinny być transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

W wyniku dokonanej analizy stanu prawnego obejmującego problematykę możliwości audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu Wrocławskiego ustalono, że zgodnie z art. 61 ust. 2 Konstytucji RP, prawo do uzyskiwania informacji obejmuje dostęp do dokumentów oraz wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu. Norma konstytucyjna znajduje odzwierciedlenie w art. 3 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022r. poz. 902), zgodnie z którym prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienia do dostępu do posiedzeń kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów. Ww. ustawa wskazuje na sposoby udostępniania takich informacji, tj. poprzez wstęp na posiedzenia organów i udostępniania materiałów, w tym audiowizualnych i teleinformatycznych, dokumentujących te posiedzenia. Organy te sporządzają i udostępniają protokoły lub stenogramy swoich obrad, chyba że sporządzą i udostępnią materiały audiowizualne lub teleinformatyczne rejestrujące w pełni te obrady (art. 18 i 19 ustawy).

Kwestia ta znajduje swe normatywne rozwinięcie w art. 8a ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2024r. poz. 107), w którym wprost wskazano, że jawność działania organów powiatu obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady powiatu i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów powiatu i komisji rady powiatu.

Tak więc jawność działania organów powiatu, o której mowa w wyżej przywołanym art. 8a ust. 1, 2 i 3, obejmuje prawo do informacji o działalności organu stanowiącego powiatu, w którym – zgodnie z konstytucją – zawiera się możliwość rejestracji obrazu i dźwięku i które rozciąga się nie tylko na sesje rady, ale także na posiedzenia jej komisji. Wobec tego nie ulega wątpliwości, że każdy (w tym też radny) może nagrywać posiedzenia komisji rady powiatu. Mając na uwadze dyspozycję cytowanego powyżej przepisu, nie ma podstaw do tego, by komisja rady, czy też sama rada powiatu ograniczała takie uprawnienie skoro przepisy prawa go nie ograniczają.

Odrębną kwestią jest natomiast oficjalne transmitowanie posiedzeń komisji rady powiatu, czy też udostępniania nagrań z jej prac. Brak jest bowiem regulacji prawnych, które wprost nakazywałyby obowiązek transmitowania, utrwalania jak też udostępniania nagrań z obrad komisji rady. Rada może zadecydować o takim rozwiązaniu w statucie w ramach wewnętrznej organizacji i regulowania trybu pracy organów powiatu. Powinna mieć jednak na względzie – poza prawnymi – organizacyjne możliwości oraz celowość takiego rozwiązania.

Należy zauważyć, że Starostwo Powiatowe we Wrocławiu, będąc aparatem pomocniczym Powiatu Wrocławskiego, jako jednostki samorządu terytorialnego, służącym obsłudze jego organów, w sposób należyty i wystarczający wypełnia obowiązek ustawy zachowania jawności działania organów Powiatu. Biorąc pod uwagę skalę zainteresowania obradami Rady Powiatu Wrocławskiego oraz posiedzeniami Zarządu Powiatu Wrocławskiego, jak też brak postulatów ze strony społeczności z terenu Powiatu Wrocławskiego, brak jest konieczności wprowadzania do wewnętrznych regulacji prawnych zmian w zakresie organizacji wewnętrznej oraz trybu pracy organów. Nie pozostaje bez znaczenia również fakt, że brak jest w kontekście powyższego dostatecznego uzasadnienia dla wydatkowania środków publicznych na sfinansowanie rejestracji audiowizualnej przebiegu posiedzeń komisji Rady Powiatu.

Dodatkowo publikacja przebiegu tych posiedzeń w Internecie dla wszystkich zainteresowanych, co postuluje wnoszący petycję, wiąże się z bardzo istotną problematyką, jaką jest ochrona danych osobowych w samorządach przy używaniu stron internetowych i domen publicznych. Publikacja taka rodzi konieczność zapewnienia ochrony i prawidłowości przetwarzania danych osobowych gromadzonych w formie elektronicznej m. in. na stronach internetowych, zabezpieczenia portali społecznościowych czy zawarcia z właścicielami domen umów zabezpieczających administratorów danych osobowych przed bezpodstawnym przetwarzaniem. Brak stosownych zabezpieczeń może skutkować niskim zaufaniem do instytucji publicznych.

W świetle przedstawionych ustaleń, Komisja SWiP rekomenduje Radzie Powiatu Wrocławskiego uznanie petycji za niezasługującą na uwzględnienie.

Stanowisko Komisji SWiP zostało przedłożone Przewodniczącemu Rady Powiatu Wrocławskiego na najbliższą Sesję Rady w dniu 12.09.2024 r., stosownie do przepisu § 48 ust. 3 Statutu Powiatu Wrocławskiego.

Przewodniczący Rady Powiatu Wrocławskiego

Andrzej Jamrozik