

Uchwała nr V/107/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 10 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wrocławskiego projekcie uchwały budżetowej
na 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,

wydaje opinię pozytywną

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wrocławskiego projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanych przepisów Zarząd Powiatu Wrocławskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały budżetowej na 2025 rok.

Na podstawie analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2025 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom art. 212 i art. 215 u.f.p.

Dochody i wydatki budżetu zaplanowano w szczególowości określonej w art. 235 i art. 236 u.f.p.

W projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok określono:

- dochody w wysokości 257.582.396,01zł, z tego: dochody bieżące 225.214.886,32 zł, dochody majątkowe 32.367.509,69 zł,
- wydatki w wysokości 317.438.801,03 zł z tego: wydatki bieżące 204.749.625,64 zł, wydatki majątkowe 112.689.175,39 zł,
- deficyt budżetu 59.856.405,02 zł,
- przychody budżetu w wysokości 63.856.405,02 zł,
- rozchody związane ze spłatą kredytu i wykupem papierów wartościowych (obligacji) w wysokości 4.000.000,00 zł.

W 2025 r. planuje się deficyt w wysokości 59.856.405,02 zł, w tym wynik bieżący (nadwyżka operacyjna) w wysokości 20.465.260,68 zł, wynik majątkowy (deficyt majątkowy) w wysokości 80.321.665,70 zł.

W § 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej jako źródła sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 56.405,02 zł oraz przychody pochodzące z wpływów z emisji papierów wartościowych w kwocie 59.800.000 zł

Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art.217 ust. 2 u.f.p.

Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 63 856 405,02 zł, które pochodzą będą ze sprzedaży innych papierów wartościowych w wysokości 59.800.000 zł, nadwyżki z budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 56.405,02 zł oraz z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 4.000.000,00 zł.

Planowana spłata kredytów oraz wykup papierów wartościowych obligacji (rozchody) w łącznej kwocie 4.000.000 zł nastąpi z wolnych środków.

Zadłużenie Powiatu na koniec 2025 r. wyniesie 60.300.000,00 zł, co stanowi 27,28% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p.

Zgodnie z przedłożonym projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025–2039 planowana w 2025 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. stanowi 3,51% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, wynoszącym 32,44%. W kolejnych latach wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Kwoty zaplanowanych w budżecie rezerw (ogólnej i celowych) mieszczą się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 i 3 u.f.p.

Zgodnie z wymogami art. 223 ust. 1 u.f.p. w projekcie określone zostały plany dochodów i wydatków rachunku dochodów samorządowych jednostek oświatowych.

Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Zarząd jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Powiatu Wrocławskiego. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło